Приложение 1

к Постановлению

Администрации

Любомировского

сельского поселения

от 29.05.2020 г. №45

Результаты проведения оценки обоснованности

и эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) на территории

Любомировского сельского поселения

за 2018 год.

В соответствии с Постановлением Администрации Любомировского сельского поселения от 17.04.2020 № 33 «Об утверждении оценки эффективности налоговых расходовЛюбомировского сельского поселения» проведена инвентаризация действующих налоговых льгот (налоговых расходов), установленных на местном уровне и оценка их эффективности.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот (налоговых расходов) и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета поселения.

Согласно статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

1) налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов;

2) земельный налог - по нормативу 100 процентов.

На территории поселения налоговые льготы (налоговые расходы) установлены решения второй сессий второго созыва Любомировского сельского поселения от 16.11.2010№ 14 «Об установлении земельного налога» и решение второй (внеочередной) сессии третьего созыва Любомировского сельского поселения от 23.10.2015 № 12«О налоге на имущество физических лиц».

При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за 2018 год использовались отчеты о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год (форма №5-МН), предоставленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №6 по Омской области, а также нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления Любомировского сельского поселения по имущественным налогам.

На территории Любомировского сельского поселения применяются льготы по уплате налогов относительно двух налоговых доходов бюджета - налога на имущество физических лиц и земельного налога.

1. Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц взимается на основании Налогового кодекса РФ и нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии с главой 32 НК РФ объектами налогообложения выступают - жилые дома, квартиры, комнаты, гаражи, машино-место, единые недвижимые комплексы, в состав которого входит хотя бы один жилой дом, объекты незавершенного строительства в случаи, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом.

В соответствии с частью 2 статьи 32 НК РФ представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют налоговые ставки в пределах, установленных НК РФ, а также порядок и сроки уплаты налога.

Налоговые льготы по местным налогам в Любомировском сельском поселении предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков на основании Налогового кодекса РФ (перечень категории налогоплательщиков регулируется статьей 407 НК РФ), а дополнительные льготы - на основании решений представительных органов местного самоуправлении (Советом депутатов сельского поселения).

В соответствии с принятым решением Совета депутатов Любомировского сельского поселения в октябре 2015г. (вступили в силу с 1 января 2016г.) дополнительная налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц не предусматривается, а следовательно, право на налоговую льготу имеют налогоплательщики, предусмотренные статьей 407 Налогового кодекса РФ (федеральные льготы). В 2018 году изменения в нормативно- правовые акты не вносились.

Согласно отчёту годовой формы № 5-МН о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год, по указанной льготе гражданам были предоставлены только льготы, которые установленные федеральным законодательством.

В связи с этим, оценка эффективности по данному виду налога не рассчитывается.

2. Земельный налог.

Земельный налог устанавливается главой 31 «Земельный налог» Налогового кодекса РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В соответствии со ст. 387 НК РФ, представительные органы муниципального образования определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, а также могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщиками земельного налога, согласно ст. 388 НК РФ. признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Льготы по земельному налогу установлены в соответствии со ст. 395 Налогового кодекса РФ (федеральные льготы), дополнительные льготы установлены Решением Совета депутатов Любомировского сельского поселения.

2.1.Земельный налог по физическим лицам:

На основании принятого решениявторой сессии второго созыва Совета депутатов Любомировского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области № 14 от 16.11.2010г. от уплаты налога полностью освобождаются:

- Ветераны и инвалиды ВОВ, вдовы участников ВОВ

Согласно отчёту формы № 5-МН о налоговой базе и структуре начислении по местным налогам за 2018 год, предоставленного предоставленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №с6 по Омской области, число налогоплательщиков (физические лица), которым предоставлены налоговые льготы - 2 человека.Сумма налога, не поступившая в бюджет сельских поселений в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот –499рублей.

На основании принятого решениявторой сессии второго созыва Совета депутатов Любомировского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области № 14 от 16.11.2010г. (внесение изменений № 19 от 23.10.2015г от уплаты налога полностью освобождаются:

- Почетный гражданин Любомировского сельского поселения участники и инвалиды Великой Отечественной войны.

Согласно отчёту формы № 5-МН о налоговой базе и структуре начислении по местным налогам за 2018 год, предоставленного Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №6 по Омской области, число налогоплательщиков (физические лица), которым предоставлены налоговые льготы -0 человека.

Сумма налога, не поступившая в бюджет сельских поселений в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот –0 рублей.

На основании принятых решений второй сессии второго созыва Совета депутатов Любомировского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области № 14 от 16.11.2010г. (внесение изменений в решение сессии: от 24.05.2018 г. № 231 установлено, что налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочным) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

- лица из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно отчёту формы № 5-МН о налоговой базе и структуре начислении по местным налогам за 2018 год, предоставленного Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №6 по Омской области, число налогоплательщиков (физические лица), которым предоставлены налоговые льготы - 0 человек.

Сумма налога, не поступившая в бюджет сельских поселений в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот –0 рублей

* Удельный вес социальных налоговых льгот (налоговых расходов) в налоговых доходах консолидированного бюджета Любомировского поселения составил 0,09 %, что в общем объеме выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) на территории Любомировского сельского поселения в 2018 году составляет 0,4%.
* Учитывая, что предоставление налоговых льгот (налоговых расходов) направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, социальная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Таким образом, учитывая, что главным принципом предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков является повышение их социальной защищенности, ч**тобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения,** предлагается продолжить применение этих льгот.

2.2. Земельный налог по юридическим лицам:

На основании принятого решения второй сессии второго созыва Совета депутатов Любомировского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области № 14 от 16.11.2010г.от уплаты земельного налога освобождаются:

- муниципальные учреждения;

- организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными объектами жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно отчёту формы № 5-МН о налоговой базе и структуре начислении по местным налогам за 2018 год, предоставленного Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 6 по Омской области, число муниципальных учреждений, которым предоставлены налоговые льготы- 3 на сумму – 119 тыс. рублей. Удельный вес технической налоговой льготы (налоговых расходов) в налоговых доходах консолидированного бюджета Любомировского поселения составил 2,24 %, что в общем объеме выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) на территории Любомировского сельского поселения в 2018 году составляет 99,6%.

Учитывая, что в 2018 году получателями налоговых расходов являлись бюджетные учреждения, финансируемые из местных бюджетов, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения поселения, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых расходов здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.

Анализируя структуру выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) на территории Любомировского поселения по видам налогов в 2018 году можно отметить, что 100% занимают льготы по земельному налогу. Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых расходов по земельному налогу, занимают льготы, предоставленные муниципальным учреждениям (99,6%).

Таблица № 1

*Структура выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) на территории Любомировского сельского поселения по целевой направленности в 2018 году*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2018год**  **(оценка)** | |
| тыс.  рублей | % |
| **Всего сумма налоговых льгот**  **(налоговых расходов)** | 119,5 | 100 |
| *темп роста (снижения) к*  *предыдущему году, %* | - | - |
| - стимулирующие налоговые  расходы (льготы, направленные на поддержку и развитие экономики) | 0 | 0 |
| *темп роста (снижения) к*  *предыдущему году, %* | *-* | *-* |
| - социальные налоговые расходы | 0,5 | 0,4 |
| *темп роста (снижения) к*  *предыдущему году, %* | *-* | *-* |
| - технические налоговые расходы (льготы, направленные на ликвидацию встречных  финансовых потоков) | 119 | 99,6 |
| *темп роста (снижения) к*  *предыдущему году, %* | *-* | *-* |

Таким образом, проведя оценку эффективности налоговых льгот(налоговых расходов), предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков, на территории Любомировского сельского поселения за 2018 год, можно сделать вывод:

1.Социальные льготы - являются эффективными, выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов) является оптимальным. Объем предоставляемых налоговых льгот незначителен, в то же время результаты их предоставления ощутимы для льготников. Отмена существующих льгот в сложных условиях формирования собственной доходной базы бюджета на период 2019 г. позволит мобилизовать дополнительные источники дохода, доля которых будет незначительна, при этом риски возникновения социальной напряженности возрастут, в связи с чем считаем целесообразным и экономически эффективным, сохранить льготы, действующие на сегодняшний день.

2.Технические льготы – сохраняется бюджетная эффективность. Вместе с тем, отмечается отсутствие плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией в 2018 год по земельному налогу для организации в отношении земельных участков занятых муниципальными объектами жилищно-коммунального хозяйств. Таким образом, фактически на муниципальном уровне отсутствует потребность в предоставлении данной налоговой льготы в дальнейшем, в связи с чем она предлагается к отмене.